

物流政策辑要

2023年2月号

中国物流与采购联合会

2023年3月15日

国家政策：一、政府工作报告

《政府工作报告》：提出保产业链供应链稳定，完善现代物流体系

二、乡村振兴

中共中央 国务院：《关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

三、数字经济

中共中央 国务院：《数字中国建设整体布局规划》

四、行业治理

国务院办公厅：《关于深入推进跨部门综合监管的指导意见》

交通运输部运输服务司：《关于通报道路运输车辆达标管理“双随机、一公开”抽查情况的函》

五、金融支持

人民银行等三部门：《关于进一步做好交通物流领域金融支持与服务的通知》

六、物流统计

国家发改委办公厅、国家统计局办公室：《关于加强物流统计监测工作的通知》

地方政策：江西省人民政府：《江西省综合立体交通网规划》

上海市交通委、市发展改革委：《上海市交通领域碳达峰实施方案》

山西省人民政府：《关于加快电子商务体系和快递物流配送体系贯通发展行动计划》

专题聚焦 1：全国两会代表委员建言献策现代物流与供应链发展

专题聚焦 2：“一带一路”物流与国际产业链供应链安全

附件：2023年2月份物流相关政策目录

国家政策：

一、政府工作报告

《政府工作报告》：提出保产业链供应链稳定，完善现代物流体系

3月14日，新华社发布《政府工作报告》（以下简称《报告》）

《报告》提出，创新宏观调控，保持经济运行在合理区间。面对贸易保护主义抬头、疫情冲击等接踵而来的严峻挑战，创新宏观调控方式，不过度依赖投资，统筹运用财政货币等政策，增强针对性有效性，直面市场变化，重点支持市场主体纾困发展，进而稳就业保民生。把年度主要预期目标作为一个有机整体来把握，加强区间调控、定向调控、相机调控、精准调控，既果断加大力度，又不搞“大水漫灌”、透支未来，持续做好“六稳”、“六保”工作，强化保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、**保产业链供应链稳定**、保基层运转，以改革开放办法推动经济爬坡过坎、持续前行。

《报告》提出，加快建设现代化产业体系。强化科技创新对产业发展的支撑。持续开展产业强链补链行动，围绕制造业重点产业链，集中优质资源合力推进关键核心技术攻关，充分激发创新活力。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产。加快传统产业和中小企业数字化转型，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。加快前沿技术研发和应用推广，促进科技成果转化。**建设高效顺畅的物流体系**。大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台经济发展。

二、乡村振兴

中共中央 国务院：《关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

据新华社北京 2 月 13 日电，中共中央、国务院印发《关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（以下简称“中央一号文件”）。21 世纪以来第 20 个指导“三农”工作的“中央一号文件”。

“中央一号文件”提出，聚焦关键薄弱环节和小农户，发展粮食生产单环节、多环节、全程生产托管服务，开展“供销农场”粮食生产全托管服务改革试点，做好化肥等农资生产储备调运。

“中央一号文件”提出，统筹疫情防控和农产品市场供应，确保农产品物流畅通。深入开展粮食节约行动，推进全链条节约减损。提倡健康饮食。

“中央一号文件”提出，加强粮食流通与储备。落实 50 万吨粮食新增储备任务，加快省级 75 万吨粮库建设，推动全省县级以上中心粮库智能化升级改造全覆盖。强化储备和购销领域监管。深化粮食产销合作，办好粮食产销协作福建洽谈会，巩固和拓宽引粮入闽渠道。支持符合条件的企业到主产区建设粮食生产、加工、储备基地，打造福州、厦门（漳州）两个国家级物流枢纽，不断提升完善粮食供应链。

“中央一号文件”提出，完善农产品冷链物流体系。鼓励各地因地制宜建设冷链物流集配中心，构建“农产品产地—物流基地—直销城市”的产业链供应链。加快多品类冷链物流配套设施和配送体系建设，优化肉类、果蔬、花卉、水产品冷链物流全品类服务。支持冷链物流企业升级冷链运输设施设备，推进冷链物流企业及运输车辆规范化标准化建设。加快培育一批冷链物流细分领域的“专精特新”企业，加大冷链物流专业人才培养力度。整县推进国家农产品产地冷藏保鲜设施建设试点，支持新型农业经营主体建设农产品产地冷藏保鲜设施，鼓励农产品商贸企业、冷链物流企业与农户在产地合作建设冷藏保鲜库。

三、数字经济

中共中央 国务院：《数字中国建设整体布局规划》

新华社北京 2 月 27 日电，近日，中共中央、国务院印发了《数字中国建设整体布局规划》（以下简称《规划》）。

《规划》提出，要全面赋能经济社会发展。一是做强做优做大数字经济。培育壮大数字经济核心产业，研究制定推动数字产业高质量发展的措施，打造具有国际竞争力的数字产业集群。推动数字技术和实体经济深度融合，在农业、工业、金融、教育、医疗、交通、能源等重点领域，加快数字技术创新应用。

《规划》提出，构建开放共赢的数字领域国际合作格局。统筹谋划数字领域国际合作，建立多层面协同、多平台支撑、多主体参与的数字领域国际交流合作体系，高质量共建“数字丝绸之路”，积极发展“丝路电商”。拓展数字领域国际合作空间，积极参与联合国、世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织、金砖国

家、上合组织等多边框架下的数字领域合作平台，高质量搭建数字领域开放合作新平台，积极参与数据跨境流动等相关国际规则构建。

四、行业治理

国务院办公厅：《关于深入推进跨部门综合监管的指导意见》

2月17日，国务院办公厅发布《国务院办公厅关于深入推进跨部门综合监管的指导意见》（以下简称《意见》）

《意见》从总体要求、健全跨部门综合监管体制机制、完善跨部门综合监管协同方式、提升跨部门综合监管联动效能、加强跨部门综合监管支撑能力建设、保障措施六个方面提出19条措施。

《意见》提出，确定跨部门综合监管事项清单。行业主管部门或法律法规规定的主管部门（以下统称行业主管部门）要会同相关监管部门梳理需实施跨部门综合监管的重点事项，对食品、药品、医疗器械、危险化学品、燃气、特种设备、建筑工程质量、非法金融活动等直接关系人民群众生命财产安全、公共安全和潜在风险大、社会风险高的重点领域及新兴领域中涉及多部门监管的事项，要积极开展跨部门综合监管。各省（自治区、直辖市）要明确本地区跨部门综合监管重点事项。2023年底前，各地区各部门通过“互联网+监管”系统对跨部门综合监管重点事项实施清单管理和动态更新。

《意见》提出，大力推进监管信息互通共享。各地区各部门要着力打通数据壁垒，以跨部门、跨区域、跨层级数据互通共享支撑跨部门综合监管。依托已有政务数据共享交换平台做好与自然人、法人、空间地理、电子证照、公共信用、监管行为等信息库的对接联通，按跨部门综合监管业务场景需要共享本地区本领域审批和监管数据，明确数据回流和交换规则，确保数据归集规范有序、使用安全高效。相关部门要结合跨部门综合监管具体事项风险监测、协同执法等业务需求，明确信息共享的范围、方式、程序、时限、频次和保密要求等。

交通运输部运输服务司：《关于通报道路运输车辆达标管理“双随机、一公开”抽查情况的函》

2月28日，交通运输部运输服务司发布《关于通报道路运输车辆达标管理“双随机、一公开”抽查情况的函》，（以下简称《函》）。

《函》要求，高度重视道路运输车辆达标管理工作。实施道路运输车辆达标管理，是推动道路运输行业安全发展、绿色发展的内在要求，也是从源头上把好营运车辆安全运营和节能减排“准入关”的重要抓手。各地交通运输主管部门要高度重视道路运输车辆技术管理工作，切实履行好达标核查主体责任，进一步完善相关管理制度和实施细则，建立健全风险管控和监督检查机制，厘清相关单位职责分工，明确各岗位职责要求，优化各环节工作流程，认真组织开展实车核查，确保道路运输车辆达标管理制度落实落细。

认真抓好问题整改和自查自纠。天津、江西、山东、湖南省（市）交通运输主管部门及有关实车核查机构、达标车型检测机构要立即组织做好通报问题的整改，完善相关制度，细化操作规程，不断提升道路运输车辆达标工作质量。各地交通运输主管部门及实车核查机构、达标车型检测机构要举一反三，认真开展自查自纠，形成问题清单，明确整改要求，完善长效机制，进一步提升道路运输车辆达标管理的规范化水平。

严格落实道路运输车辆实车核查要求。各地交通运输主管部门要加强对实车核查工作的监督指导，重点围绕道路运输车辆核查工作规范、营运客货车安全技术标准等，加大对基层管理部门、实车核查机构的宣贯培训力度，不断提升核查人员的业务素质和工作能力。要积极会同市场监管等部门联合开展督导检查，督促实车核查机构依法依规、科学严谨开展实车核查工作，依法严厉打击数据造假、不按规定检测、核查等行为，严格落实营运车辆监管责任。

五、金融支持

人民银行等三部门：《关于进一步做好交通物流领域金融支持与服务的通知》

2月17日，人民银行、交通运输部、银保监会印发了《关于进一步做好交通物流领域金融支持与服务的通知》（以下简称《通知》），明确提出金融机构等要加强组织保障、内部激励和产品创新。用好结构性货币政策工具，更好发挥引导撬动作用。加强交通物流项目金融支持，助力交通强国建设。进一步发挥债券市场融资支持作用。建立健全信息共享机制，降低信息收集成本。发挥“几家抬”合力，做好各项配套支持和服务。

《通知》要求，创新丰富符合交通物流行业需求特点的信贷产品。银行业金融机构要根据交通物流领域企业人群融资需求，创新丰富符合行业特点的信贷产品。积极推广主动授信、随借随还贷款模式，更好满足市场主体经营性用款需求。鼓励运用大数据分析等手段对客户群体精准画像，创新基于动态交易、资金往来等的线上信用贷款。鼓励银行业金融机构在依法合规、风险可控的前提下，合理确定货车贷款首付比例、贷款利率、还款期限，在疫情及经济恢复的特定时间内适当提高货车贷款等交通物流行业不良贷款容忍度，细化落实尽职免责制度安排。对交通物流领域中小微企业、个体工商户、货车司机群体，银行、汽车金融公司、金融租赁公司、汽车企业集团财务公司、融资租赁公司等可根据客户经营状况和实际需求情况，按照市场化原则与客户自主协商对贷款（租金）进行展期；对符合条件的小微企业、个体工商户可给予续贷支持。

《通知》要求，推动加大贴息、担保增信等配套政策支持力度。各地交通运输主管部门要协调地方金融监管部门推动地方政府性融资担保机构在“白名单”基础上，为市场主体提供融资增信支持，依法依约及时履行代偿责任，积极帮助交通物流企业、个体工商户、货车司机等相关群体转贷续贷。鼓励有条件的地方对交通物流贷款（含租金）给予贴息、融资担保费用补贴，以及向政府性融资担保机构注资等支持。支持普惠金融发展示范区运用政策资源进行贷款贴息、风险补偿，或为政府性融资担保机构补充资本金。

六、物流统计

国家发改委办公厅、国家统计局办公室：《关于加强物流统计监测工作的通知》

2月20日，国家发改委办公厅、国家统计局办公室印发《关于加强物流统计监测工作的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》要求，加强数据共建共享。建立健全部门间的数据共享机制，保障社会物流统计核算的时效性和准确性。各地区相关部门要配合提供统计核算所需数据。中国物流与采购联合会要完善社会物流统计直报系统，建立全国数据与地方数据的共建共享机制。各地区要及时上报物流统计及重点企业调查资料。

《通知》要求，加强冷链物流统计监测。“十四五”期间，在全国范围组织一

次冷链物流行业调查，全面摸清行业底数。鼓励有条件的地区先行先试，在社会物流统计调查制度基础上，开展冷链物流统计试点。依托国家骨干冷链物流基地、产销冷链集配中心、龙头冷链物流企业、冷链物流平台企业等，加强行业日常运行监测和分析研判。中国物流与采购联合会要组织开展冷链物流发展综合性指数研究编制工作。

地方政策：

江西省人民政府：《江西省综合立体交通网规划》

近日，江西省人民政府印发《江西省综合立体交通网规划》（以下简称《规划》）。

《规划》要求，依托综合交通枢纽城市，打造南昌全国性邮件快件处理中心，建设赣州、九江、上饶等 10 个省级邮件快件处理中心。推进县乡村三级农村快递物流网络节点建设，形成县级快递物流中心全覆盖、乡镇“快递超市”全覆盖、建制村邮政快递网点全覆盖的邮政快递服务网络。

《规划》要求，拓展铁路货运枢纽物流服务功能。以南昌国际陆港、赣州国际陆港为核心，以其他二级以上铁路物流基地为支撑，打造一批铁路综合货运枢纽，服务国际、省际大批次货物转运及分拨等物流活动。按照“无缝化”衔接要求，完善铁路货运枢纽多式联运、邮快件运输、集疏运等“一站式”服务设施，提升枢纽集散能力和服务效率。推进传统货运场站向综合性物流中心转型发展。

《规划》要求，推进交通与现代物流深度融合。优化省内物流大通道和枢纽布局，加强赣州国际陆港、南昌国际陆港等全国性物流枢纽建设，畅通物流大通道与城市配送网络交通线网连接，提高干支衔接能力和转运分拨效率。加快发展集装箱多式联运，发展壮大赣欧班列，加快发展商品汽车滚装运输。发展高铁快运，规划建设高铁快运设施，提升铁路货运比例。加快航空物流发展，加强南昌昌北国际机场国际航空货运能力建设。支持国内外品牌物流企业在江西布局全国或区域性总部，培育壮大一批具有全国竞争力的现代物流龙头企业。

上海市交通委、市发展改革委：《上海市交通领域碳达峰实施方案》

近日，上海市交通委、市发展改革委联合印发《上海市交通领域碳达峰实施方案》（以下简称《方案》），从优化低碳综合运输结构、构建低碳城市交通体系、

推进低碳交通装备升级等 6 个方面，部署 27 项重点任务，加快构建与产业升级、高品质生活、新空间格局相适应的绿色低碳交通服务体系。

《方案》提出，大力推进多式联运。积极推进铁路进港，打造临港多式联运中心，提升外高桥、芦潮港铁路联运节点功能，积极拓展海铁联运市场，到 2025 年，海铁联运集疏运量不低于 90 万 TEU，海铁联运集疏运量年均增长率超过 15%，集装箱水水中转比例力争提高到 52%。到 2035 年，海铁联运集疏运量达到 300-340 万 TEU。积极发展高铁快递、电商快递班列，加强冷链、集装箱、商品车货运多式联运发展，提高铁路货运周转量占比。

《方案》提出，构建绿色物流高效配送体系。在集中城市化地区，完善城市化地区物流三级网络节点体系建设，加强快递公共末端设施建设，推动城市物流配送绿色发展。以商圈、生活圈、园区等为重点，推广集中配送、共同配送等集约化组织方式。

山西省人民政府办公厅：《关于加快电子商务体系和快递物流配送体系贯通发展行动计划》

近日，山西省人民政府办公厅印发《关于加快电子商务体系和快递物流配送体系贯通发展行动计划》（以下简称《计划》）。

《计划》提出，到 2023 年底，电子商务与快递物流服务体系更加健全，全省快递实现市域城市“半日达”、县域城市“次日达”。到 2024 年底，电子商务与快递物流服务体系深度融合，农产品进城、工业品下乡双向流通渠道更加畅通。到 2025 年底，电子商务与快递物流服务体系有效贯通，建立起普惠城乡、通达国际、产业协同、便捷高效的服务体系。

《计划》提出，要统筹国家物流枢纽建设和快递物流枢纽布局，制定全省快递物流枢纽网络布局的配套政策，重点支持临空经济区、高铁站点、高速公路收费站附近建设省级快递物流园区，打造以太原为省级主中心，大同、临汾、长治为区域中心，其他市、县为节点的快递物流枢纽网络，构建“通道+枢纽+网络”快递物流体系。

专题聚焦 1：

全国两会代表委员建言献策现代物流与供应链发展

3 月 4 日-3 月 13 日，全国两会在北京召开。会议期间，代表委员积极建言献

策现代物流与供应链发展。本文选编部分代表、委员相关建言如下：

全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨：建言推进公路物流数字化新基建

当前，制造业面对转型升级的挑战，追求供应链物流各环节降本增效、数字化运营升级以及优质服务保障的诉求日益强烈。然而，公路物流基础设施的数字化程度仍然较低。对此，徐冠巨表示，公路城市物流中心是城市重要物流基础设施，其数字化改造可以充分提升物流运行效率与质量，促进供应链效能提升。应进一步加强物流基础设施的数字化建设，加快产业数字化转型，全面提升供应链效能。

全国人大代表、辽宁大学校长余淼杰：支持供应链基础设施数字化智能化

建议有关部门加大对供应链基础设施建设和数字化、智能化转型的支持力度，充分发挥市场在资源配置中的作用，以产业发展为载体，鼓励各类市场主体参与，大力培育和发展新型实体企业，将供应链能力服务于实体经济，共同建设高效先进的数智化社会供应链，推动实体经济数字化转型升级，助力高质量发展。

全国人大代表、河北宝信物流总经理李建卫代表：建立应急物流分级响应制度

应建立健全多部门协调推进的指挥调度机制，形成应急物流分级响应制度。依托国家 A 级物流企业、疫情防控重点保障企业等大型物流企业，发挥行业协会作用，建立真实有效的车辆、人员等信息资源台账，定期开展应急演练。充分利用和有效整合现有资源信息平台，加强部门间信息互联互通和交换共享。充分利用物流枢纽、优秀物流园区等现有存量物流基础设施，嵌入应急物流功能，形成快速响应的应急物流基础设施网络体系。完善应急物流政策法规体系，逐步建立应急预案、动员补偿、培训演练等相关机制。

全国人大代表、湖南佳惠百货董事长李小红：建全国性标准托盘运营服务平台

在已经实行的物流标准化基础上，使用国际上通用程度最高、使用范围最广、兼容性最好的 1200mm*1000mm 规格托盘，作为国家统一标准托盘。并在此基础上

继续加强托盘循环共用服务体系建设，持续培育托盘运营服务骨干企业，支持托盘赋码与数字化创新，建设全国性标准托盘运营服务平台。

全国人大代表、山东省律协副会长张巧良:建议多部门协同加快推进仓单立法

全国人大常委会法工委会同商务部、证监会加快推进仓单立法，明确仓单的定义、性质与作用，规定行业主管部门和行政许可事项，明确仓单登记各方的权利和义务，仓单的转让和担保融资、仓单的登记、存货与仓单管理及相关法律责任，明确行业组织的自律管理责任等。

全国人大代表、海尔集团董事局主席周云杰:推动我国航空温控物流装备发展

第一，制定主动航空温控装备核心技术攻关专项、重点研发计划等，鼓励企业、高校等科研主体参与，强化基础原材料、核心零部件等产业链上下游协同发展。第二，进一步规范管理进口品牌主动式航空温控集装器在国内航空器上的使用，确保我国航空温控物流的安全、高效、规范运营。第三，加速推进航空温控物流配套服务及基础设施标准体系建设，组织航司、货代、国内主动航空温控物流装备企业等打造一体化开放式航空温控物流产业生态平台。

全国人大代表、厦门集装箱码头集团工会主席冯鸿昌:建智慧港口物流生态圈

发展无人集卡，打造智慧港口物流生态圈。打通港口物流各环节的信息壁垒，数据共享，实现口岸监管部门的资源集聚、信息互通和业务协同；持续优化电力营商环境。希望未来在绿色能源生产和消费、打造节能绿色港口等方面与厦门供电公司加强交流与合作。

全国人大代表、河南铁建投集团党委书记悦国勇：高铁物流助力物流提质增效

发展高铁物流，是个巨大的‘蓝海’。以郑州为试点，在河南进行探索，在全国全面铺开。悦国勇列举了发展高铁物流的多种优势：速度快、覆盖广，有助于促进区域协调发展和“一带一路”高质量发展；网络密、运力足，有助于降低运输成

本；运量大、排放少，有助于双碳达标和物流提质增效；准时性强、受天气影响小，有助于提升产业链供应链韧性。

全国人大代表、江苏省交通运输厅厅长吴永宏：加大扶持江苏国际航空货运

国家层面在规划、政策和制度创新等方面加大对江苏国际航空货运扶持力度，支持江苏建设国际航空货运枢纽；支持并指导江苏搭建国际航空货运统筹发展平台，支持国内货运航空公司将运营总部和主基地迁至江苏，提升运力供给，加快国际航空货运枢纽建设进程；支持推动江苏省内机场在国际货运需求较大、具备海关监管条件的高新区（经开区）开展异地货站试点，实现国际航空货运服务关口前移，无缝对接企业空运需求。

全国人大代表、太钢集团董事长盛更红：强化钢铁行业产业链供应链建设

强化钢铁行业产业链供应链建设，加大以不锈钢为代表的钢铁产品供给与推广应用力度等，提升我国不锈钢产业链供应链稳定，推动钢铁行业高质量发展。基于巨大的路网建设改造需求，以及新一代公路护栏用经济型不锈钢已具备使用资格，在我国公路建设改造中，全面推广应用不锈钢基材公路护栏。同时，由相关部门牵头，推动不锈钢生产企业、公路设计及施工企业紧密合作，共同快速推进公路护栏用不锈钢相关标准的制定、修订、完善及实施。此外，打造不锈钢公路护栏示范工程，牵引推动公路护栏用材的全面升级换代，推动公路运输业的绿色低碳转型。

全国人大代表、湖北交通投资集团党委书记卢军：建言推动现代物流体系建设

一是支持将黄冈-鄂州-黄石纳入国家综合货运枢纽补链强链第二批城市名单。充分发挥三市资源禀赋特征和比较优势，加快构建以陆空联运为引领，铁水联运、公铁联运为支撑的综合货运枢纽体系，全力打造立足长江中游、服务辐射全国、链接融入全球的综合货运枢纽；二是支持将武汉-鄂州空港型国家物流枢纽纳入 2023 年国家物流枢纽建设名单。依托武汉天河机场、鄂州花湖机场“双核心”，共建“双核双网双平台”空港型国家物流枢纽，打造立足湖北、辐射中部、服务全国、对接世界的国际一流“通道+枢纽+网络”现代物流窗口；三是支持将襄阳港和宜昌

姚家港纳入第五批国家多式联运示范工程创建项目名单。以襄阳小河港和宜昌姚家港为核心，加快打通多式联运“最先和最后一公里”，完善无缝衔接、装卸一体的多式联运组织模式，打造“水铁联运、江海联运、水水直达”的精品线路。

全国人大代表、湖北顺丰速运江汉分部经理汪勇：建议设立“中国快递员节”

建议从 2024 年起，把每年的 2 月 1 日设立为“中国快递员节”，简称“快递员节”。设立“中国快递员节”，为了让快递员获得更多的理解和包容。哪怕仅仅收到一句节日祝福，从业人员也会有更多的荣誉感和归属感，更好地激发全心全意为人民服务的热情。

全国人大代表、江苏泗洪县邮政分公司归仁支局支局长殷勇：深入推进县乡村三级物流体系

国家层面出台关于“县乡村三级物流建设与运营”的政策条例，各省（区、市）政府出台相应的实施细则，地市政府规划好市域各县、区农村寄递物流体系建设与运营方案，并督促县级政府加快落实；并希望在三级物流节点建设与运营方面给予邮政企业专项资金补贴，地方邮政分公司协同商务、交通运输、农业农村与邮政管理局等政府职能部门，加快推进辖内农村寄递物流体系建设与运营。

全国人大代表、北京绿农兴云果品产销专业合作社理事长岳巧云：完善农村品寄递“最初一公里”

农产品寄递需要关注“最初一公里”问题，希望邮政快递企业能够长期在田间地头设点。继续优化涉农补贴政策，增强农民“活血造血”能力，通过试验、示范、培训、指导以及咨询服务等，把数字技术应用于农业生产全过程。“将 5G 技术、电商销售、线上推广等融入到乡村振兴中，让农民和客户之间形成黏性，建立货物流通关系，促进农业全产业链发展，打通农产品销售‘最初一公里’和‘最后一公里’。进一步协同相关部门，推行全链条、全流程监管，提高对植物新品种、地理标志等知识产权保护力度，推动实现农业科技自立自强、种业自主创新、种源自主可控，实现农业种业高质量发展。

全国人大代表、中国人民银行武汉分行党委书记、行长林建华：尽

快制定出台供应链金融促进条例

尽快制定出台供应链金融促进条例，对供应链金融创新、供应链金融监管、应收账款确权和支付、供应链信息共享、动产担保机构发展、政府扶持政策等方面作出规定。

全国政协委员、国家邮政局原局长马军胜：完善农产品进城的双向流通渠道

水电路气信邮等基础设施建设的加强，农村快递配送体系的完善，将进一步夯实城乡资源要素流通的基础、提升行业畅通循环的能力、拓宽工业品下乡和农产品进城的双向流通渠道，对于更大程度激发农村市场活力、更加促进顺畅生产与消费的衔接、更好服务乡村振兴重大战略起到重要的推动和催化作用，从而进一步惠及广大农村群众、降低农村物流成本、推动农村经济发展。

全国政协委员、京东集团技术委员会主席曹鹏：发挥新型实体企业“链主”作用

培育和发展新型实体企业，鼓励其积极参与传统企业的数字化改造升级，对于增强各行各业数实融合的广度和深度、促进经济高质量发展具有重要意义。他带来四点建议：加大政策力度，支持新型实体企业创新发展；加快产业数字化转型，推动传统实体企业向新型实体企业跃升发展；鼓励新型实体企业参与传统企业数字化转型，尤其是助力中小企业“上云用数赋智”；加快数智化社会供应链建设，发挥新型实体企业“链主”作用。

全国政协委员、中国信息通信研究院院长余晓晖：打造网络化智能化供应链体系

全面推进各个行业的规模化深度应用。深化工业互联网在制造各行业应用的同时，加快向矿山、能源、医疗、交通、物流等行业和安全生产、应急保障、质量追溯、节能减排等领域融合推广。加快工业互联网与传统基础设施统筹规划、协同建设、融合应用。加快赋能产业链供应链韧性和安全水平提升。加大对工业互联网短板和卡脖子领域的科技攻关支持，持续突破自主可控技术与产品，探索将工业互联网技术产品纳入“首台套”支持体系。发挥工业互联网在资源配置和产业协同的优势，加快平台、标识解析在重点产业链普及应用，打造网络化智能化供应链体系，

提升全链条韧性安全水平和社会化生产协同自治能力，助力破解中小企业订单、资金和供应链等难题，推动产业链上下游、大中小企业融通发展。

全国政协委员、甘肃省物流行业协会会长岳建武：发挥区位优势补链强链畅通物流循环

将甘肃纳入西部陆海新通道北延段主通道建设，可以充分发挥甘肃通道优势，辐射带动西北地区经济社会高质量发展。在兰州提升打造“西部陆海新通道”北部窗口、北部枢纽，拓宽甘肃乃至甘青宁区域特色资源（产品）出口通道，让“一带一路”与“西部陆海新通道”建设在兰州落得更实。“西部陆海新通道”沿线省区市除了通道互联互通建设以外，还要逐步加强铁海联运、商贸物流、产业等方面的合作，并开启科技、文旅、会展等全方位、多领域合作的新态势，实现融合、融通发展。

全国政协委员、恒银金融党委书记、董事长江浩然：从三个层面提高我国跨境供应链数字化水平

为提高中国跨境供应链数字化水平给出了三方面建议。一是在战略层面，建议由国家发改委与商务部统筹建立海外仓政企混合基金，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流网络运行体系。在重点国家和地区搭建以海外仓和干线运输为主的全球物流运输网络；盘活国家在“一带一路”沿线投入的固定资产，提供政策解读等合规服务，持续稳定跨境供应链。二是从规则层面，建议相关部门支持国际贸易规则与数字化接轨，在国内外市场推广建设“商业+政务”服务一体化的政企合作数字系统。发挥中国平台企业的大数据、云计算功能，用好我国跨境电子商务优势，将数字系统作为基础设施，逐步提高贸易合规性，推动贸易便利化，提升贸易规则透明度。同时，建议推动电子传输免关税、数字证书、电子签名等的国际互认，为中小企业“出海”提供方便，并及时提供政企合作数字系统相关培训。三是从产业层面，建议各地方政府部门优先支持中国企业利用中国跨境电商平台走出去，同时保护中国企业正当权益。出台各种补贴、税收和便利措施时，优先扶持中国跨境电商平台企业，支持将中国的数字贸易监管经验复制到海外拓展业务之中，同时通过立法保护中国跨境电商平台和企业的正当权益，对遭遇的不公提供必要帮助。

全国政协委员、经济委员会副主任苗圩：着力提升产业链供应链韧

性和安全水平

苗圩委员提出了三点建议。第一，大力加强关键核心技术攻关，着力破解“卡脖子”难题。要充分发挥我国超大规模市场优势和新型举国体制优势，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，加快实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，尽快补齐短板，实现高水平自立自强。坚持市场导向、企业主体、应用牵引，推进产学研用深度融合，着力打造自主可靠、安全可控的产业链供应链。坚持系统思维、用好系统工程方法，防止“头痛医头，脚痛医脚”。第二，发挥龙头企业带动作用，促进中小企业专精特新发展。企业是产业链供应链的微观主体。产业链供应链能否运转起来，“链主”的作用十分重要。要抓好龙头和骨干企业，发挥中小企业在强链补链中的重要作用，促进大中小企业融通发展。第三，深化改革开放，持续增强发展动力和活力。要发挥以改革促发展的作用，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”，持续深化“放管服”改革，推动深化数据等要素市场化配置改革，建设全国统一大市场，努力为企业发展营造良好环境。

全国政协委员、来伊份总裁郁瑞芬：从国家层面重视城市应急供应链建设

从国家层面重视城市应急供应链建设，发挥政府行政和市场双重力量，吸纳龙头企业（特别是网点多、覆盖广的商贸企业），发挥“蚂蚁雄兵”力量，完善常态化城市供应链应急响应机制，结合商业供应链的社会储备、数字化和高效能解决方案，探索大中型城市应急情况下城市运作、市民物资保障和生活服务的稳定顺畅。

全国政协委员、湖南工商大学党委书记陈晓红：未来加强国家产业链供应链图谱建设

未来加强国家产业链供应链图谱建设，一方面可提升复杂供应链网络深层次结构的可见度，增强对复杂供应链网络的风险感知和韧性评估；另一方面可整体提高我国产业链供应链稳定性和竞争力。

全国政协委员、山西经济管理干部学院院长景普秋：建言整合分散的农村物流服务资源

当前农村电商已经成为推进乡村振兴的有力抓手、活跃城乡市场的重要渠道、

构建新发展格局的重大引擎。同时，可由各地农村电商龙头企业牵头建设物流云仓，配套智慧物流交互共享中心。整合分散的物流供应链，将农产品提前入驻到物流云仓，建立信息共享机制，减少中间第三方物流及货物转运搬运环节，实现物流服务一体化、物流过程可视化、物流交易电子化、物流资源集成化、物流运作标准化、客户服务个性化。

专题聚焦 2:

“一带一路”物流与国际产业链供应链安全

中国将与哈萨克斯坦合作开发跨里海国际运输走廊

3月4日消息，哈萨克斯坦政府总理 Alikhan Smailov 主持的政府会议上，审议了跨里海国际运输走廊的发展措施。

会议指出，与去年相比，过境货物通过哈萨克斯坦境内的时间减少了一半：从 12 天缩短至 6 天。同时，计划在 2023 年底前进一步将过境时间缩减至 5 天。

据悉，在跨里海国际运输走廊框架内，从中国到黑海港口的货物交付时间已从 38-53 天缩减至 19-23 天，在今年年底，应达到 14-18 天。消息称，能取得这样的进展，是因为参与国共同努力，消除了该走廊‘瓶颈’，引入了直通关税并实施了其他措施。

会议还讨论了进一步更新哈萨克斯坦铁路基础设施，更新机车车辆，扩大商船队以及阿克套和库里克港运输能力的措施。

秦刚：“一带一路”倡议铺就共同发展的康庄大道

3月7日，外交部长秦刚举行两会记者会。有记者问及中国提出的“一带一路”倡议和美欧出台的全球基建计划是否有竞争关系。

秦刚表示，“一带一路”倡议是中国发起、各方共建、世界共享的优质公共产品，优在高标准、可持续、惠民生，因为优质实用，所以广受欢迎，迄今已吸引了世界上超过 3/4 的国家和 32 个国际组织参与其中。倡议提出十年，从蓝图变成实景，化作各国发展实效，百姓民生实惠。十年铺就共同发展的康庄大道，留下一个个“国家地标”“民生工程”“合作丰碑”。10 年里，倡议拉动近万亿美元投资规模，形成 3000 多个合作项目，为沿线国家创造 42 万个工作岗位，让将近 4000 万人摆脱贫困。中老铁路让老挝从“陆锁国”变成“陆联国”。斯里兰卡普特拉姆电站

点亮了万家灯火。蒙内铁路拉动了当地经济增长超过 2 个百分点。“鲁班工坊”帮助 20 多个国家的年轻人掌握了职业技能。中欧班列迄今已开行 6 万 5 千列，是联通亚欧的钢铁驼队，是运送防疫物资的健康快车。

外交部发言人：中老铁路黄金大通道作用日益显现

3 月 10 日，外交部发言人毛宁表示，中老铁路是“一带一路”共商合作、共建项目、共享红利的生动例证，相信随着高质量共建“一带一路”不断推进，会有越来越多优质合作项目为各国共同繁荣带来新机遇。

毛宁说，中老铁路已开通运营 15 个月。目前，跨境货运列车已覆盖老挝、泰国、缅甸、马来西亚、柬埔寨、越南、孟加拉国、新加坡等国家，开行数量从日均 2 列增加到 12 列，货物品名从开通初期的 100 余种拓展到 2000 余种，黄金大通道作用日益显现。毛宁表示，中老铁路是“一带一路”共商合作、共建项目、共享红利的生动例证，也是“廉洁之路”建设的标志性示范工程。

广西“海陆空”同发力 加快构建面向东盟国际大通道

2 月 28 日，自治区人民政府新闻办公室召开了新闻发布会，介绍广西加快构建面向东盟国际大通道、全面提升交通基础设施通达和服务能力的进展情况和下一步举措。据介绍，广西下一步将从“海陆空”同时发力，加快推进平陆运河、南宁至玉林城际铁路、南宁吴圩国际机场改扩建等重大项目建设，多条高速、铁路或在今年建成通车。

目前，广西累计建成出省出边出海陆路大通道（高速公路、铁路）43 条，与周边省份、国家均实现通道连接，共同构建起了“北通、南达、东进、西联”的陆路运输大通道，初步形成了以北部湾港为出海口，铁路、高速公路多通道共担，连接西南西北，面向东盟的国际大通道。

附件：

2023年2月物流相关政策目录

| 序号 | 发文单位 | 发文/政策题目 | 文号 | 发布时间 |
|----|------------|---|-----------------|----------|
| 1 | 中共中央 国务院 | 《关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》 | 中央 1 号文件 | 2 月 13 日 |
| 2 | 国务院办公厅 | 《国务院办公厅关于深入推进跨部门综合监管的指导意见》 | 国办发〔2023〕1 号 | 2 月 17 日 |
| 3 | 人民银行等三部门 | 《关于进一步做好交通物流领域金融支持与服务的通知》 | 银发〔2023〕32 号 | 2 月 17 日 |
| 4 | 发改委等两部门 | 《关于加强物流统计监测工作的通知》 | 发改办运行〔2023〕87 号 | 2 月 20 日 |
| 5 | 交通运输部 | 《关于开展 2023 年国内水路运输及其辅助业、国际船舶运输业和内地与港澳间水路运输业核查工作的通知》 | 交办水函〔2023〕192 号 | 2 月 25 日 |
| 6 | 中共中央 国务院 | 《数字中国建设整体布局规划》 | / | 2 月 27 日 |
| 7 | 交通运输部运输服务司 | 《关于通报道路运输车辆达标管理“双随机、一公开”抽查情况的函》 | 交运便字〔2023〕45 号 | 2 月 28 日 |
| 8 | 国家医疗保障局 | 《关于做好 2023 年医药集中采购和价格管理工作的通知》 | 医保办函〔2023〕13 号 | 3 月 2 日 |
| 9 | 新华社 | 《政府工作报告》 | / | 3 月 14 日 |

编辑单位：中国物流与采购联合会研究室

联系电话：010-83775690/5692 Email: yanjiushibj@vip.163.com

欢迎提供各地政策线索！